

Прилагается к акту проверки
от 29.11.2019 № 180-п

Муниципальное общеобразовательное
учреждение Большенагаткинская средняя
школа муниципального образования
«Цильнинский район» Ульяновской области
(наименование проверяемого лица)

Садовая ул., д. 7, с. Большое Нагаткино,
Цильнинский район, Ульяновская область,
433610
(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений требований законодательства об образовании

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 15.10.2019 № 1788-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении муниципального общеобразовательного учреждения Большенагаткинской средней школы муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение п. 2 ч. 2 и п. 2 ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе деятельность, которая должна осуществляться в качестве основной в рамках реализации образовательных программ начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования (создание классов с углубленным изучением предметов, проведение факультативных занятий, проведение военной подготовки в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности»), обеспечение занятий на дому с обучающимися) неправомерно отнесена к дополнительным видам деятельности образовательной организации;

б) в нарушение ч. 4 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно Уставу количество классов и дошкольных групп определяется в зависимости от числа поданных заявлений граждан и условий, созданных для осуществления образовательной деятельности, с учётом контрольных нормативов, указанных в лицензии;

в) в нарушение ч. 5 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом в качестве основания для организации обучения на дому не предусмотрено обращение родителей (законных представителей) в письменной форме;

г) в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции Совета родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся отнесено содействие

организации и совершенствованию воспитательно-образовательного процесса, материально-технической базы образовательной организации;

д) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не определён срок полномочий общего родительского собрания;

е) в нарушение п. 17 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок участия обучающихся в управлении образовательной организацией Уставом не определён;

ж) в нарушение ч. 10 ст. 22, ч. 5 ст. 91, ч. 22 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе срок действия лицензии и свидетельства о государственной аккредитации в случае реорганизации образовательной организации определён без учёта законодательства об образовании;

з) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом образовательной организации не определён порядок принятия локальных нормативных актов.

2. Локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления образовательной организации, не соответствуют законодательству об образовании:

а) в нарушение ч.ч. 1, 2, 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в структуре управления образовательной организации не определено единое наименование коллегиального органа, представляющего интересы всех работников образовательной организации: Уставом образовательной организации в качестве органа управления предусмотрено Общее собрание (конференция) работников Школы, однако принято Положение об общем собрании трудового коллектива; не определено единое наименование коллегиального органа, представляющего интересы родителей (законных представителей) обучающихся: Уставом образовательной организации в качестве органа управления предусмотрен Совет родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, однако принято Положение о Совете родителей обучающихся;

б) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о совете школы, Положение об общем родительском собрании, Положение о педагогическом совете, Положение о Совете родителей обучающихся противоречат Уставу образовательной организации;

в) в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о совете родителей обучающихся к задачам и функциям органа управления отнесена помощь в подготовке образовательной организации к новому учебному году, организация помощи в укреплении хозяйственной и учебно-материальной базы образовательной организации.

3. Порядок приёма детей на обучение по основной образовательной программе дошкольного общего образования содержит нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Порядке приема детей на обучение по основной образовательной программе дошкольного общего образования перечень

лиц, которым предоставлены особые права (преимущества) при приёме на обучение в дошкольное образовательное учреждение, определён без учёта п.п. 11-12 Рекомендаций по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений (письмо Министерства образования и науки РФ от 08.08.2013 № 08-1063);

б) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно локальному нормативному акту он принимается на заседании родительского комитета, не предусмотренного Уставом в качестве коллегиального органа управления.

4. В нарушение ч. 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией не принят локальный нормативный акт, регламентирующий правила перевода и отчисления воспитанников.

5. В нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о порядке зачисления и отчисления обучающихся в рамках дополнительного образования основания отчисления определены без учёта требований действующего законодательства.

6. Приём, перевод и отчисление обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования осуществляется с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 9 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) в заявлениях о приёме отдельных учащихся отсутствуют обязательные к указанию сведения о месте рождения ребёнка;

б) в нарушение п. 13 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) в заявлениях о приёме отдельных учащихся не зафиксирован факт ознакомления родителей (законных представителей) с образовательной программой;

в) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отдельных приказах о зачислении учащихся в порядке перевода неверно указано наименование действующего федерального закона, регулирующего отношения в сфере образования;

г) в нарушение ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 7 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) в приказах об отчислении обучающихся в связи с переводом в другую образовательную организацию основания для такого отчисления указано неверно;

д) в нарушение ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную

деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) отчисление обучающихся в связи с переводом в другую образовательную организацию осуществляется на основании заявлений родителей (законных представителей) о выдаче документов обучающегося только при наличии справки-подтверждения от принимающей организации.

7. Приём обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам осуществляется с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 6 ст. 28, ч. 5 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» зачисление детей для обучения по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта осуществляется в отсутствие медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к занятию соответствующим видом спорта;

б) в нарушение ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приказах о зачислении обучающихся в кружки дополнительного образования не указывается дата, с которой у лица, принятого на обучение, возникают права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации.

8. В нарушение ч.ч. 1, 2, 4 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отчисление воспитанников оформляется приказами об отчислении из контингента воспитанников дошкольной группы, а также приказами об исключении из списочного состава дошкольной группы по основаниям, не предусмотренным законодательством об образовании, при этом в отдельных приказах не указана дата, с которой у лица, отчисленного из образовательной организации, прекращаются права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации.

9. Договоры об образовании, заключаемые с родителями (законными представителями) воспитанников, принимаемых на обучение по основной образовательной программе дошкольного образования, содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отдельных договорах не указан срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения), а также размер платы, взимаемый с родителей (законных представителей) за присмотр и уход;

б) в нарушение ч. 2 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договором неправомерно предусмотрено, что размер оплаты муниципальной услуги за присмотр и уход определяется в соответствии с федеральным законодательством.

10. В нарушение ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» структура основной образовательной программы дошкольного образования не соответствует требованиям п. 2.11 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (утв. приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155):

11. В нарушение ч. 5 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 2.1, 2.4 Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях (утв. приказом Министерства образования и науки Ульяновской области от 06.05.2014 № 6) индивидуальное обучение на дому осуществляется в отсутствие оснований для организации обучения на дому: приказ руководителя об организации индивидуального обучения на дому отдельных учащихся и об утверждении расписания занятий издан в отсутствие заявлений родителей (законных представителей) об индивидуальном обучении на дому и в отсутствие заключения медицинской организации.

12. В нарушение п. 14 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276) согласно Положению о порядке проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности аттестационная комиссия на заседании рассматривает также накопительный материал по результатам проверки.

13. В нарушение п. 23 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276) согласно Положению об аттестационной комиссии для проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности аттестационная комиссия, сформированная с целью проведения аттестации педагогических работников на подтверждение соответствия занимаемым ими должностям, не правомочна выполнять другую задачу - рассматривать возможность приёма на работу лиц, квалификация которых не соответствует требованиям квалификационных характеристик, и выносить соответствующие рекомендации для работодателя.

14. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям в учреждении проводится с нарушением требований законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 24 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276) (далее - Порядок) приказом руководителя утверждён график аттестации педагогических работников на квалификационную категорию;

б) в нарушение п. 22 Порядка в образовательной организации аттестуются педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет.

15. В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно Положению о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений ответственный секретарь комиссии доводит её решения до совета старшеклассников, не предусмотренного Уставом в качестве коллегиального органа управления.

16. В нарушение ч. 3 ст. 30, ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие учёт мнения советов обучающихся, советов родителей при принятии Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, Правил внутреннего распорядка воспитанников, отсутствуют.

17. В нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказом директора состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений определён без учёта установленных законодательством об образовании требований.

18. В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет по адресу: <http://bnsh.ucoz.ru> в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» информация, размещённая об органах управления образовательной организации не соответствует Уставу; в подразделе «Образование» отсутствует информация о нормативном сроке обучения по основной образовательной программе дошкольного образования, об аннотации к рабочим программам дисциплин образовательной программы дошкольного образования с приложением их копий (при наличии), информация о численности обучающихся размещена не по всем реализуемым образовательным программам; в подразделе «Образовательные стандарты» отсутствует информация о федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования; в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав», «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса», «Финансово-хозяйственная деятельность» не в полном объёме размещена обязательная к размещению информация.

19. В нарушение ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация, размещённая на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает муниципальному общеобразовательному учреждению Большенагаткинской средней школе муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 20.05.2020.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо

для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования



А.О.Андропова

Предписание получил
(направлено)


(подпись)

Шевченко Н.К.
(фамилия, имя, отчество)

29.11.2019г.
(дата)